

ACTA DE LA COMISSIÓ DE TRANSPARÈNCIA

Dia: Dimarts 30 d'octubre de 2018, de 09.15h a 10.50h

Lloc: C/ Sol, 1, 3a, sala de reunions

ORDRE DEL DIA:

1. Aprovar l'acta de la sessió anterior
2. Informar de l'estat del "Cas Mercuri"
3. Informar de l'activitat de la Regidoria
4. Precs i preguntes

ASSISTENTS:

Sr. Joan Berlanga Sarraseca, regidor d'Unitat pel Canvi, presideix la sessió

Sra. Glòria Rubio Casas, regidora de La Crida

Sr. Miquel Soler Antolí, regidor de Guanyem

Sr. Antoni Font i Renom, regidor de CiU

Sr. José Luis Fernández Diaz, regidor de Ciutadans (*ha arribat a les 9.30h*)

Sra. Sílvia Godé Puyuelo, cap de Transparència

Sr. Marcel Galofré Esteve, cap de Defensa Jurídica (*ha marxat a les 9.35h*)

Secretària: Rosalia Cañavate

EXCUSATS:

Sr. Josep Ayuso Raya, regidor del PSC

Sr. Ramon Vidal López, regidor d'Unitat pel Canvi

Sr. Eduard Navarro Garcia, regidor d'Unitat pel Canvi (*suplent*)

Sr. Xavier Guerrero i Cano, regidor d'ERC

Sra. Montserrat Chacon i Rocamora, regidora d'ERC (*suplent*)

ABSENTS:

Sr. Esteban Gesa Para, regidor del PP

Sr. Lluís Monge Presència, regidor no adscrit

Sr. Carles Bosch Masó, regidor no adscrit

Desenvolupament de la sessió:

1. APROVAR L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR

S'aprova l'acta de la sessió de l'11 de maig de 2018, ja que es va enviar l'esborrany als membres de la Comissió de Transparència i no es presenta cap al·legació.

2. INFORMAR DE L'ESTAT DEL "CAS MERCURI"

El regidor Berlanga dóna la paraula al senyor Galofré, que explica les novetats de les peces del "Cas Mercuri" en què l'Ajuntament està personat, que són la 18, la 28 i la 30. La resta estan igual perquè el procediment judicial avança amb molta lentitud.

El regidor Berlanga diu que la setmana passada van rebre el sumari de la peça 28 (Smatsa) i convocarà properament una sessió extraordinària de la Comissió perquè tothom sigui coneixedor de la situació.

3. INFORMAR DE L'ACTIVITAT DE LA REGIDORIA

El regidor Berlanga dóna la paraula a la senyora Godé, que fa un resum dels treballs de la regidoria de Transparència. Comenta que la Comissió Ètica s'ha reunit mensualment des de la seva constitució formal el 28 de maig, i al setembre es van aprovar les seves normes de funcionament intern. S'ha acordat identificar tres procediments: el de consulta i suggeriments (adreçat a les persones afectades pel Codi Ètic); el de queixes o denúncies (per a posar en coneixement una possible mala praxis); i el d'instrucció de procediments sancionadors. Els dos primers es preveu que puguin ser aprovats abans de finals d'any.

L'article 2.3 del Codi preveu que els principis ètics i normes de conducta que conté afecten també les persones que formen part de meses de contractació, tribunals de selecció de personal i comissions de valoració de subvencions. Per això es va convocar una reunió extraordinària amb els responsables de Recursos Humans, de contractació i de les subvencions de cada àrea, per a debatre i consensuar les mesures que s'han d'adoptar per a la màxima implantació i compliment del Codi.

El regidor Fernández pregunta quan es podran fer les consultes i la senyora Godé confirma que ja hi ha l'obligació de resoldre encara que no estigui llest el procediment, però no s'ha rebut cap. A la intranet municipal està previst un espai de comunicació directa amb la Comissió Ètica.

El regidor Berlanga diu que ara s'està tancant el desplegament de l'aplicació de la Llei de Transparència a Sabadell i al 2019 tindrem els mecanismes de seguiment i detecció d'irregularitats. L'objectiu és pujar el llistó de l'ètica de tothom fins a l'exemplaritat que requereix l'Administració. També s'enllestirà la Bústia Ètica, per a les situacions que despertin inquietud en qui participa als processos municipals. La senyora Godé creu que a finals del mandat es materialitzarà "la infraestructura de la ètica", amb òrgans com la Comissió i procediments com la Bústia. S'han definit les característiques de la Bústia i s'han redactat les normes de funcionament, que seran aprovades per Decret.

A continuació reparteix dos documents: el circuit del procés i la visualització de pantalles a la Intranet, i els comenta extensament. El canal és segur i permet escollir l'anonimat (amb identificació IP per si hi hagués un mal ús). El Servei de Transparència, Atenció Ciutadana i Organització és l'encarregat d'analitzar la comunicació i respondre. Hi haurà un registre que permetrà rendir comptes de l'activitat. Si hi ha indicis d'irregularitats es comunicarà als òrgans competents per a la instrucció de procediments formals d'investigació o sancionador. Els terminis de resposta estan per determinar, però han de ser àgils per als dubtes immediats i més amplis en els casos complexos.

La regidora Rubio pregunta la diferència entre aquesta Bústia Ètica i la de la Comissió, i la senyora Godé explica que una és per a les persones afectades pel Codi Ètic dels Alts Càrrecs (consultes d'ells mateixos o denúncies respecte a aquestes persones) i l'altra és per a tot l'Ajuntament. Els formats s'estan treballant amb Informàtica i seran diferenciats.

El regidor Berlanga comenta que a més d'oferir una eina als treballadors i treballadores de la casa per quan vegin "coses rares" també es tracta de reflexionar i fer-se preguntes sobre el que fan i sobre si els processos interns són correctes o no.

El regidor Fernández creu que al principi serà molta feina però amb el temps es pot crear una jurisprudència i detectar els casos més freqüents. Potser convindria el primer any destinar alguna persona més a destriar els temes i la senyora Godé diu que la intenció és aquesta: que en una segona fase es puguin publicar recomanacions o guies de com actuar davant de certes situacions. El regidor Fernández afegeix que potser algú buscarà cobrir-se les esquenes només amb el fet de fer la consulta. La senyora Godé diu que ja n'ha parlat d'això amb el secretari i la decisió sempre serà de l'alt càrrec: una consulta no l'eximeix de la responsabilitat en la seva conducta. La Comissió sempre respondrà, la seva funció ha de ser la d'assessorar, donar eines, per que les persones puguin prendre la seva decisió.

Pel que fa a l'anàlisi de Riscos de Corrupció, el regidor Berlanga destaca que volien posar en valor la prevenció, la detecció d'escenaris de situacions de risc, sempre pensant en l'exigència ètica que requereix l'administració pública. La senyora Godé remarca que no es tracta d'avaluar la corrupció sinó els riscos, i com prevenir-los. Es tracta d'identificar els processos de treball, els hàbits, les maneres de fer, etcètera que presenten vulnerabilitats o esclatxes, i que en males mans es poden convertir en corrupció. La idea és posar-li el més difícil possible a qui pugui tenir males intencions. La metodologia utilitzada es basa en la percepció subjectiva de les persones i en un concepte de corrupció molt ampli, com és aprofitar la posició o el càrrec en benefici privat, directe o indirecte, present o futur, en diners o no.

Tot seguit mostra en pantalla una presentació dels resultats generals de l'avaluació de riscos de corrupció, els explica detalladament i comenta alguns exemples, com l'alteració d'expedients o del seu ordre de tramitació (l'administració electrònica contribuirà a evitar aquestes possibilitats), o d'altres riscos no tan evidents, i que de vegades s'originen amb una teòrica bona intenció pensant que ajudem al ciutadà però incomplim, per exemple, el principi d'igualtat. Per acabar, diu que s'elaborarà un Pla de Gestió de Riscos que identificarà les mesures preventives, els responsables i el calendari.

El regidor Font pregunta si s'ha parlat amb tots els departaments de l'Ajuntament, perquè recorda que a l'enquesta interna Policia no va participar. La senyora Godé diu que quan va començar l'estudi Policia estava en un procés d'avaluació de riscos psicosocials i la seva direcció va considerar que no era oportú. També és un servei amb riscos molt específics, cosa que no vol dir que no s'hagi de fer. El regidor Font discrepa perquè precisament abans s'ha parlat del "Cas Mercuri", i és una plantilla de 300 persones en un àmbit sensible com és la gestió de multes. També han d'entrar en aquest estudi i en les prevencions que volem per tothom a la casa, o no ho entendria.

El regidor Berlanga recull aquesta consideració perquè la troba molt raonable.

La regidora Rubio pregunta en quin moment es troba l'avaluació i quan se la podran mirar més detingudament. El regidor Berlanga respon que podrien presentar els resultats a finals d'any, quan es reincorpori la regidora Hinojo: tancar políticament el procés (codi ètic, comissió, bústia, mapa de riscos) i al 2019 buscar la manera de que es visualitzi i s'interioritzi, sobretot dins l'Ajuntament.

Tornant a la qüestió anterior, el regidor Fernández demana no oblidar que la Policia pot decidir en quina actuació sanciona o no, i una altra cosa és que quan s'inicia un procediment s'ha d'acabar. Respecte a l'administració electrònica, que va molt relacionada amb això, diu que es va presentar en un quart d'hora i sense cap reflexió sobre quina eina necessitem, cosa que li va molestar molt. Depenent del que es consideri incloure o no en els expedients electrònics (cosa que no estableix la Llei) hi haurà menys informació i menys capacitat de control. Posa l'exemple de les notes físiques sobre qui s'ha interessat o ha consultat l'expedient. Considera que el tema s'ha portat amb una opacitat important ha trobat a faltar el debat sobre si la plataforma contractada està a l'alçada del que s'està parlant.

La regidora Rubio desconeixia que aquesta queixa respecte al procediment d'elaboració dels plec de contractació de l'aplicatiu d'administració electrònica, i demana traslladar-la al departament que l'està treballant. En qualsevol cas i més enllà del que marca la Llei, cada servei ha analitzat tècnicament quines parts de l'expedient s'han d'incorporar o no.

El regidor Berlanga recull la preocupació perquè l'administració electrònica no suposi una pèrdua d'informació ni de transparència, i recorda que la intenció és superar el paper però garantint sempre els drets d'accés dels regidors i regidores.

Tornant a les activitats de la regidoria, la senyora Godé explica els canvis en la gestió de la publicitat activa. Diu que s'han fusionat articles i s'han clarificat conceptes per a facilitar les consultes i que la informació sigui més entenedora. Ara al Catàleg d'Informació Municipal Transparent hi ha molt més

contingut del que exigeix la Llei. Comenta també que s'han integrat els indicadors de les dues grans entitats de valoració, que són Infoparticipa i Transparència Internacional, i que hi ha un pla d'acció per a facilitar la visualització interactiva del Portal de Transparència.

El regidor Font considera que aquesta Comissió ha de vetllar per la transparència de les dades obertes: les que ja tenim (per exemple sobre la morfologia de la ciutat) haurien d'estar d'ofici i ser més fàcils de treballar, més enllà de la informació que demani la gent.

El regidor Berlanga està d'acord i creu que hi ha marge de millora: hi ha un problema d'estructura però s'està desplegant un nou sistema de webs dels serveis, tot i que el seu desenvolupament pugui ser asimètric. No és excusa, diu, però és una feinada més que una qüestió d'opacitat.

El regidor Fernández comparteix amb el regidor Font l'interès perquè les dades obertes o privades siguin reutilitzables, i saber com s'emmagatzemen.

Per acabar, la senyora Godé diu que s'ha avançat en les agendes públiques (institucionals) dels càrrecs electes i properament es convocarà una sessió de formació per al personal dels grups municipals, perquè l'oposició pugui incorporar-se a l'eina.

4. PRECS I PREGUNTES

El regidor Fernández diu que els grups municipals tenen una situació jurídica i legal una mica rara, tant davant la Llei de Transparència com amb la nova Llei de Contractació, perquè poden estar fent coses malament sense saber-ho. Demana organitzar un grup de treball o una comissió específica per a parlar-ne i avançar amb tota la feina tècnica.

El regidor Berlanga diu que és una preocupació compartida i està en el pla de treball de la regidoria, perquè estaria molt bé començar el proper mandat amb aquest tema definit.

Com no hi ha més temes a tractar, el regidor Berlanga aixeca la sessió.