


CODI DE VERIFICACIÓ	 0X10 2D09 044F 3T67 0WZW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/131	DOCUMENT NÚM.	SEC16I01ZS	DATA	14-06-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	07/06/2022 - Ple				

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 7 de juny de 2022 i segons dictamen de Comissió Informativa de l'Àrea de Feminisme, Benestar Animal i Participació de 23 maig de 2022, ha adoptat el següent **ACORD**:

**Resolució del recurs de reposició interposat pel Sr. Adrián Hernández Moyano, regidor i portaveu del grup municipal de Ciutadans, contra l'acord del Ple d'1 de març de 2022, pel qual s'aprova la justificació de la dotació econòmica assignada als grups municipals corresponent a l'any 2020 (Exp. TBG/2021/190).**

#### Antecedents de fet

- Per acord del Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària d'1 de març de 2022, es va aprovar l'expedient de justificació de les despeses corresponents a les assignacions econòmiques atorgades als diferents grups en l'exercici 2020, de conformitat amb l'informe emès per la Intervenció General IGAS/116/2021.
- De conformitat amb l'informe emès per la Intervenció General, el Grup Municipal de Ciutadans Sabadell Cs presentava una diferència entre l'aportació anual rebuda l'any 2020 i l'import vàlidament justificat que ascendeix a una quantia de NOU MIL CINQUENTS CINQUANTA-QUATRE EUROS AMB SETANTA-NOU CÈNTIMS (9.554,79€).

<i>Grup Municipal de Ciutadans Sabadell C S</i>			
<i>NIF: V66571688</i>			
<i>Aportació anual rebuda</i>	<i>Import justificació lliurada</i>	<i>Import justificat</i>	<i>Import no justificat</i>
<i>45.194,61 €</i>	<i>45.271,75 €</i>	<i>35.639,82 €</i>	<i>9.554,79 €</i>

En virtut de l'apartat segon de l'esmentat acord plenari d'1 de març de 2022, el grup municipal Ciutadans Sabadell ha de reintegrar dit import en parts iguals durant 12 mesos a càrrec de l'aportació de l'any 2022, segons allò que disposa l'acord primer, apartat 6è de la part resolutiva de l'acord plenari de data 1 de juny de 2021, el qual va modificar l'acord plenari de 20 de maig de 2019.

- En data 24 de març de 2022, el Sr. Adrián Hernández Moyano, regidor i portaveu del Grup Municipal Ciutadans, presenta instància general amb codi d'assentament

ATCE1610HA i núm. de registre 47278/47296, mitjançant la qual presenta recurs de reposició contra l'acord plenari de data 1 de març de 2022.

4. En dit recurs, el recurrent considera que l'informe de la Intervenció General IGAS/116/2021 suposa un canvi de criteri respecte de l'anterior informe IGAS/89/2021 pel que fa a la justificació de les despeses corresponents a l'aportació municipal de l'any 2020, al·legant que no es tracta d'un informe complementari, sinó que aplica normes de valoració diferents donant com a resultat la modificació de les quantitats que el grup Ciutadans Sabadell ha de retornar, en el seu perjudici.
5. Així mateix, el recurrent al·lega l'article 39 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant LPACAP), a l'entendre que l'acord plenari de data 1 de juny de 2021 no pot gaudir d'efectes retroactius en tant que dit acord no li és favorable i lesiona els seus interessos. En la seva virtut, sol·licita:


*"1.- **Sea admitido** en tiempo y forma el presente **recurso de reposición** y en méritos de lo alegado se proceda a **modificar el Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento, adoptado en sesión de fecha 1 de marzo de 2022**, por el que se procedió a la aprobación del DICTAMEN: "Aprovació de la justificació de la dotació econòmica assignada als grups municipals corresponent a l'any 2020 (Exp. TBG/2021/190)"; en lo relativo a la justificación de los gastos del Grupo Municipal de Cs, que se documentaron con las 4 facturas: 2.538 euros (núm. Justificante 16), 229,9 euros (núm. Justificante 30), 598,95 euros (núm. Justificante 31) y 363 euros (núm. Justificante 32); haciendo constar, de acuerdo con los criterios de valoración derivados del Acuerdo de Pleno de fecha 20 de mayo de 2019, que fueron válidamente justificados".*

6. Aquest expedient no està subjecte a cap règim de fiscalització.
7. Vist l'informe tècnic-jurídic emès pel servei de Transparència i Bon Govern, de data 5 de maig de 2022.

## Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Els articles 15 i 65.1.g de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT)
- b) L'article 45.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- c) L'article 1 del Reial Decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel que s'aprova el Reglament pel que es regulen les obligacions de facturació.
- d) L'article 76 del Reial Decret 439/2007, de 30 de març, pel que s'aprova el Reglament de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i es modifica el Reglament de Plans i Fons de Pensions, aprovat per Reial Decret 304/2004, de 20 de febrer.

CODI DE VERIFICACIÓ	 0X10 2D09 044F 3T67 0WZW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/131	DOCUMENT NÚM.	SEC16I01ZS	DATA	14-06-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	07/06/2022 - Ple				

- e) L'article 108 del Reial Decret 439/2007, de 30 de març, pel que s'aprova el Reglament de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i es modifica el Reglament de Plans i Fons de Pensions, aprovat per Reial Decret 304/2004, de 20 de febrer.
- f) L'acord del Ple de l'Ajuntament de Sabadell de 20 de maig de 2019, relatiu al control de la destinació, la justificació i la publicitat de les dotacions econòmiques assignades als grups municipals de l'Ajuntament de Sabadell.
- g) L'acord del Ple de l'Ajuntament de Sabadell d'1 de juny de 2021, de modificació de l'acord del Ple de 20 de maig de 2019, relatiu a l'establiment de criteris per al control de la destinació, la justificació i la publicitat de les dotacions econòmiques assignades als grups municipals.
- h) L'acord del Ple de l'Ajuntament de Sabadell d'1 de març de 2022, d'aprovació de la justificació de la dotació econòmica assignada als grups municipals corresponent a l'any 2020 (Exp. TBG/2021/190).
- i) L'informe IGAS/89/2021, relatiu a les justificacions de les assignacions econòmiques rebudes pels grups polítics municipals per part de l'Ajuntament de Sabadell durant l'exercici 2020.
- j) L'informe IGAS/116/2021, complementari relatiu a les justificacions de les assignacions econòmiques rebudes pels grups polítics municipals per part de l'Ajuntament de Sabadell durant l'exercici 2020.
- k) L'article 73 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), en relació amb l'article 14.4 de la Llei orgànica 8/2007, de finançament dels partits polítics (LOFPP).

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions tècnic-jurídiques:

1. De conformitat amb el que disposa l'acord primer, apartat tercer, de l'acord plenari de data 1 de juny de 2021, (en l'acord plenari de data 20 de maig de 2019 es regulava en l'acord quart, apartat b) amb una redacció similar a l'acord posteriorment aprovat, encara que es detalla més com s'han de justificar les despeses de representació i desplaçaments), les justificacions de les despeses realitzades pels grups municipals ha d'incorporar, entre d'altres, les factures que hagin rebut, les quals s'hauran d'ajustar als requisits que estableix el Reial decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació amb les excepcions de despeses de locomoció amb vehicle propi o determinades despeses de representació respecte de les quals la justificació hagi d'adoptar un altre format. A més de les factures,

caldrà acompanyar a les mateixes la justificació conforme han estat degudament pagades.

2. Segons l'article 76 del Reial Decret 439/2007, de 30 de març, pel que s'aprova el Reglament de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i es modifica el Reglament de Plans i Fons de Pensions, aprovat per Reial Decret 304/2004, de 20 de febrer, estaran obligades, entre d'altres, a retenir o ingressar a compte, quan satisfacin rendes sotmeses a aquesta obligació, les persones jurídiques i la resta d'entitats, en els terminis establerts per dites disposicions.

3. En aquest sentit, el pagament de qualsevol factura a l'emissor de la mateixa consta de dues fases:

1<sup>a</sup>.- Pagament al tercer emissor de la factura de l'import net de la mateixa.

2<sup>a</sup>.- Retenció i posterior pagament a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària per compte del tercer.

Per tant, en el cas de no abonar-se qualsevol dels anteriors conceptes no es podrà entendre que una factura ha estat degudament pagada en la seva totalitat.

4. L'obligatorietat de que les factures i pagament de les mateixes com a justificació de les despeses dels diferents grups municipals s'adequessin a la normativa vigent (Reglament de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i Reglament d'Obligacions de Facturació) ja constava a l'acord de 20 de maig de 2019, per bé que no s'hi fes constar de manera expressa el que estableix dita normativa, concretament l'art. 108 del Reglament que desenvolupa l'IRPF, en virtut del qual l'obligat a ingressar a compte la retenció practicada a la factura haurà de presentar la declaració anual de les retencions i ingressos a compte efectuats entre els dies 1 i 31 de gener de l'any següent al de l'exercici declarat; de la mateixa manera, respecte de les declaracions trimestrals, entre els dies 1 i 20 dels mesos d'abril, juliol i octubre de l'exercici en curs, i 1 a 31 de gener en aquest cas sí de l'any posterior, declaracions del primer, segon, tercer i quart trimestre de l'exercici respectivament. Aquesta obligació es fa constar a l'apartat b) de l'acord quart del Ple de 20 de maig de 2019, i es desenvolupa a l'equivalent de l'acord plenari d'1 de juny de 2021, acord tercer a) a.: *"el límit de justificació del pagament d'aquestes factures és el 31 de gener de l'exercici següent al qual justifica, o la data de la justificació per al cas de l'última justificació"*, mantenint els mateixos criteris establerts en l'acord que modifica pel que fa al pagaments de l'IRPF, ja que en aquests casos, s'aplica el que disposa la normativa d'aplicació vigent. En la seva virtut, l'acord excepcional adoptat per la Comissió Especial de Transparència i Bon Govern sobre l'acceptació excepcional de les retencions d'IRPF realitzades fins el 31 de gener de 2020, ergo corresponents a l'exercici 2019, en res afecta a l'objecte del recurs del grup municipal Ciutadans, pel que no té cabuda sigui posat de manifest.

5. Tal i com s'explica a la sessió extraordinària de la comissió especial de Transparència i Bon Govern de 10 de novembre de 2021, que el termini de l'1 al 31 de gener de l'any posterior a l'exercici a justificar no es recollís de manera expressa a l'acord plenari de 20 de maig de 2019 no treu que l'obligació ja existís, al remetre's el mateix a la normativa esmentada, Reglament de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i Reglament d'Obligacions de Facturació. En aquest sentit, l'acord plenari d'1 de juny de 2021 en cap cas modifica l'acord de 20 de maig de 2019, sinó que senzillament el complementa en el sentit d'aclarir l'obligació i demés conceptes que ja contenia.

CODI DE VERIFICACIÓ	 0X10 2D09 044F 3T67 0WZW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/131	DOCUMENT NÚM.	SEC16I01ZS	DATA	14-06-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	07/06/2022 - Ple				

En el mateix sentit, a la mateixa sessió de 10 de novembre de 2021 també es va aclarir que, en aplicació de dita normativa a les que es remeten ambdós acords, de 20 de maig de 2019 i d'1 de juny de 2021, l'acreditació de la despesa és a banda de la factura, el justificant del 100% del seu pagament, això és, tal i com s'exposa a la consideració segona del present, no només el pagament al tercer emissor de la factura de l'import net de la mateixa sinó també la retenció i posterior pagament a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària. Cas de no practicar-se dita retenció i posterior ingrés al tresor públic, no es pot considerar abonada la factura en la seva totalitat i, conseqüentment, degudament acreditada la despesa del grup municipal per manca d'aquest segon document.

- Per tot l'exposat, i contràriament al que considera el grup municipal ciutadans Sabadell al seu recurs, cal entendre que l'extemporaneïtat en el pagament de l'impost per part del recurrent **sí implica un impagament de les 4 factures que erròniament es van considerar degudament justificades a l'informe IGAS 89/2021**, i que, en la seva virtut, es va haver de modificar a l'informe IGAS 116/2021.

Concretament, respecte de la partida amb núm. de justificant 16, per import de 2.538,00 euros, aquesta fa referència al pagament de les retencions d'IRPF de l'exercici 2019, pagament efectuat el dia 17 de juliol de 2020, això és quasi sis mesos més tard de la data màxima de pagament ex art. 108 del Reglament IRPF, incomplint així el requisit de l'acord quart, apartat b), aprovat pel Ple el 20 de maig de 2019, i ratificat a l'acord tercer a) a. del Ple d'1 de juny de 2021.

Sobre el justificant núm. 30, corresponent a una factura de data 30 de gener de 2020, el pagament de la qual a l'emissor així com l'abonament de l'import retingut en concepte d'IRPF al Tresor Públic s'hauria hagut de realitzar amb data màxima 20 d'abril de 2021, i que tal i com s'aprecia posteriorment i així ho fa constar la Intervenció General a l'informe 116/2021, de 10 de desembre, no es va realitzar en termini, incomplint per tant novament l'art. 108 del Reglament IRPF implícit a l'acord quart, apartat b), del Ple 20 de maig de 2019 (i en el mateix sentit acord tercer a) a. del Ple 1 juny 2021).

Exactament igual que l'anterior, els justificants núm. 31 i 32, corresponent a dues factures del mateix emissor que l'anterior de 28 de febrer 2020 i 30 de març 2020 respectivament, i que també s'haurien hagut d'abonar en la seva totalitat dins el termini dels primers 20 dies del mes d'abril de 2020, pels mateixos motius i fonaments de dret exposats.

- Assentat l'anterior, l'informe de la Intervenció General 116/2021, no suposa un canvi de criteri en la justificació de les despeses ni menys encara pretén modificar un acord

degudament adoptat en Ple, sinó que es limita a esmenar l'error observat en el seu primer informe respecte dels documents justificatius objecte del recurs, atès que aquests justificants aportats eren extemporanis des del seu inici, per manca de pagament en el termini establert per la normativa reguladora de dit impost, és a dir, en data 31 de gener de 2020 la núm. 16, 20 d'abril de 2020 les núm. 30 a 21,i, per tant, no es podien considerar degudament justificades.

A diferència del manifestat a l'al·legació quarta del recurrent, insistim la Intervenció municipal no incorre en cap error al seu segon informe, sinó que com dèiem, és l'informe IGAS 89/2022 el que contenia un error al considerar justificades unes despeses que ja en virtut de l'acord plenari de 20 de maig de 2019 i de la normativa aplicable no estaven pagades dins de termini .


8. Pel que fa a la retroactivitat o no dels actes administratius de l'article 39 LPACAP al·legada pel recurrent, s'ha de dir que efectivament, els actes de les administracions públiques produeixen efectes des de la data en la que es dicten, excepte en els casos en els que de manera expressa es disposi el contrari.

A l'acord d'1 de juny de 2021 ja es va fer constar expressament, a l'acord tercer, que el mateix tindria efectes a partir de l'any 2021 respecte de la justificació de les despeses de l'any 2020. L'excepcionalitat de l'apartat tercer de dit article a la que el recurrent fa referència al seu recurs, relativa als efectes favorables de la retroactivitat, no té cabuda al cas que ens ocupa atès que en qualsevol cas el grup municipal ja havia incomplert els requisits de l'acord anterior, de 20 de maig de 2019, al no justificar el pagament de les factures 16, 30, 31 i 32 amb els corresponents ingressos a compte de l'impost. El resultat final de la justificació seria el mateix amb aplicació tant d'un acord com de l'altre, pel que no es pot entendre que l'acord posterior en cap cas, resultés desfavorable per al grup municipal.

9. En el mateix sentit que l'anterior, resulta imprescindible posar de manifest que, tal i com ja s'ha avançat a la consideració quarta, l'acord plenari d'1 de juny de 2021 no va modificar el de 20 de maig de 2019 pel que a la justificació de les despeses es refereix, ja que en ambdós acords s'exigia no només la factura o document acreditatiu de la despesa, sinó també l'acreditació del pagament de la mateixa, que remetent-nos a la consideració tercera i en ares de no ser reiteratius, consistirà en el pagament al tercer emissor de la factura més el pagament al tresor públic de la retenció practicada cas d'estar gravada amb IRPF. Així doncs, i a diferència del criteri del recurrent, es considera que l'aplicació d'un o altre acord plenari va ser, en aquest supòsit, indiferent, arribant-se al mateix resultat, i sense que per tant es lesionés cap dret del grup municipal, qui aleshores ja havia incorregut en el defecte pel qual posteriorment l'informe IGAS 116/2021 esmena l'anterior en el sentit de considerar no justificades unes despeses que, efectivament, i pel motiu que s'hi fa constar, no s'havien justificat en temps i forma.

10. Respecte de les funcions que té atorgades la Comissió Informativa Especial de Transparència i Bon Govern, l'acord plenari de data 28 de juny de 2019 pel qual es va constituir dit òrgan, en el seu apartat tercer, determina que les seves competències són les següents:

- a) Estudi, informe o consulta de les auditories que se li encarreguen sobre els diferents sectors d'activitat de la corporació.
- b) Vetllar pel compliment de la normativa en matèria de transparència.

CODI DE VERIFICACIÓ	 0X10 2D09 044F 3T67 0WZW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/131	DOCUMENT NÚM.	SEC16I01ZS	DATA	14-06-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	07/06/2022 - Ple				

c) Supervisió de la política d'integritat i d'ètica pública.

Tal i com s'ha posat de manifest a la consideració cinquena, a l'acta de la sessió extraordinària de la Comissió Especial de Transparència celebrada el 10 de novembre de 2021, aquesta Comissió es va limitar a explicar detalladament el contingut dels acords que prèviament havien estat aprovats en Ple; de la mateixa manera, va aclarir als diferents grups els criteris de justificació de les despeses, criteris insistim que ja constaven a l'acord plenari de 20 de maig de 2019 i que van ser ratificats i desenvolupats l'1 de juny de 2021.

Sí té raó la part recurrent quan al·lega que a la mateixa sessió es va acordar que, *“de manera excepcional, s'acceptarien justificants de pagament de les retencions d'IRPF realitzades fins el dia 31 de gener de 2020 respecte de factures de l'any 2019”*, malgrat trobar-nos ja aleshores a l'any 2021, sent aquest acord l'únic que extralimitava les funcions atorgades a dita Comissió i que, per tant, quedava fora de la seva competència, en tant que dita excepció s'hauria d'haver aprovat posteriorment en ple.

Ara bé, aquesta excepció, lluny de perjudicar o limitar els drets o interessos de cap grup municipal, els beneficiava, pel que l'al·legació de la recurrent en aquest sentit manca, insistim, de tota base, atès que fora de l'excepció que acabem de manifestar, la Comissió de Transparència i Bon Govern no va adoptar pas cap acord, ni cap criteri, ni va dur a terme cap canvi o modificació, de tal manera que en cap cas es pot entendre que en aquest sentit s'hagi extralimitat en les seves funcions o hagi anat més enllà de les mateixes.

11. Finalment, resulta imprescindible posar de manifest que contràriament a l'exposat pel recurrent a l'inici del seu recurs, sobre el desconeixement de l'afectació que l'aclariment o complementació que l'acord plenari d'1 de juny de 2021 suposava per al seu grup municipal, a l'esmentat acord plenari, pacte tercer es fa constar de manera expressa que el mateix tindrà efectes a partir de l'any 2021 respecte de la justificació de les despeses corresponents a l'exercici 2020, i que sotmès a votació, el dictamen va ser aprovat per unanimitat per tots els assistents.

Per tot l'anterior, el Ple de l'Ajuntament adopta el següent

### ACORD

**Primer.** Desestimar el recurs de reposició interposat pel Sr. Adrián Hernández Moyano, regidor i portaveu del Grup Municipal Ciutadans, contra l'Acord del Ple de l'Ajuntament d'1 de març de 2022, atès que un cop revisats els informes IGAS 89/2021 i 116/2021, de 15 d'octubre de 2021 i 10 de desembre de 2021 respectivament, i examinada la documentació

aportada pel recurrent, concretament les factures en el seu dia aportades, de 31 de gener 2020, 28 de febrer 2020 i 30 de març 2020, així com la documentació fiscal, model 111 corresponent al 4rt trimestre 2019, model 111 del 1r trimestre 2020 i model 190 de l'anualitat 2020, i els comprovants de transferència bancària per al pagament dels mateixos, tots ells efectuats de manera extemporània, s'estima correcte el criteri adoptat en el seu dia per la Intervenció General en el seu informe, de conformitat amb les consideracions assenyalades a la part expositiva del present acord.

**Segon.** Notificar aquest acord al recurrent.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica