

CODI DE VERIFICACIÓ	 075K 1G62 5P6Z 1J6L 05E7				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2025/72	DOCUMENT NÚM.	SEC19I01SF	DATA	06-05-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	05/05/2025 - Ple - Decret de convocatòria				

ACORD DE PLE

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 05 de maig de 2025 i segons dictamen de Comissió Informativa de l'Àrea de Presidència i Serveis a les Persones de 15 d'abril de 2025, ha adoptat el següent **ACORD**:

Modificació del Pla de mesures antifrau (Exp. TBG/2025/313).

Antecedents de fet

1. Per acord plenari de data 1 de març de 2022 es va aprovar, entre d'altres, el Pla de mesures antifrau de l'Ajuntament de Sabadell i un model de declaració d'absència de conflicte d'interès.
2. L'objectiu del Pla de mesures és doble: garantir un bon ús dels recursos provinents de la Unió Europea i assegurar que la utilització d'aquests fons s'ajusta a les finalitats per les quals han estat assignats. Per fer-ho, el text planteja un seguit de mesures, que s'estructuren al voltant de les quatre àrees del cicle antifrau: prevenció, detecció, correcció i persecució.
3. Aquest Pla de mesures antifrau és d'aplicació a tots els projectes que siguin finançats amb càrrec als fons PRTR, amb independència del moment en què aquests fons s'hagin concedit o els projectes hagin començat a executar-se respecte de les actuacions que restin pendents de tramitació.
4. Per decret núm. 10501/2022, de 26 d'agost, es va crear un Comitè tècnic de seguiment, òrgan encarregat d'avaluar i proposar l'actualització del pla de mesures antifrau, el qual està compost per membres de cadascuna de les àrees de risc que s'hi identifiquen en el pla.
5. Durant els mesos de gener i febrer de 2022, l'Ajuntament de Sabadell va fer una primera avaluació dels riscos de frau, corrupció i conflicte d'interessos relatius als fons del PRTR, prioritzant cinc àmbits on l'actuació municipal podria generar escenaris de major vulnerabilitat en termes d'integritat (contractació, urbanisme, subvencions, gestió de personal, gestió pressupostària i patrimonial), avaluant l'impacte i la probabilitat dels riscos més freqüents. Així mateix, es van detectar els controls atenuants que es considerava que podien contribuir a reduir els riscos que encara persistien en no haver-se abordat de manera efectiva amb els controls que hi havia en aquell moment.
6. El Ministeri d'Hisenda i Funció pública, per Ordre de 24 de gener de 2023, va regular el contingut mínim de la declaració d'absència de conflicte d'interès (DACI) en els

procediments de contractació i subvencions, per la qual cosa és procedent incorporar dit model de DACI al Pla de mesures antifrau .

7. Tal com s'assenyala en el Pla de mesures antifrau, aquest Pla es configura com un instrument de planificació viu i flexible, en tant que es podrà anar modificant en la mesura que es vagi actualitzant el seu contingut. Per aquest motiu, en el si del Comitè de seguiment s'ha dut a terme una actualització dels documents d'avaluació de riscos de les cinc àrees d'identificació de riscos que constaven en l'esmentat Pla, prenent com a referència l'eina d'avaluació o matriu de riscos que va elaborar en el seu dia el Ministeri d'Hisenda i Funció pública, l'objectiu de la qual era facilitar l'avaluació de la probabilitat i impacte de determinats riscos.
8. Els documents d'avaluació de riscos de cada una de les àrees d'identificació de risc van ser elaborats per diferents grups de treball de caràcter tècnic i, especialitzats en cadascun dels àmbits a tractar: contractació, urbanisme, subvencions, gestió de personal i gestió pressupostària i patrimonial.
9. Aquests documents d'avaluació de riscos van ser analitzats i aprovats per part dels membres que componen el Comitè de seguiment del Pla de mesures antifrau, en diferents sessions ordinàries d'aquest òrgan, de tal manera que aquests documents substituiran els que fins ara constaven en el Pla de mesures antifrau, segons el següent detall:
 - Document d'avaluació de riscos de l'àmbit de contractació, aprovat en la sessió del 21 de juny del 2023.
 - Document d'avaluació de riscos de l'àmbit d'urbanisme, aprovat en la sessió del 6 de novembre de 2023.
 - Document d'avaluació de riscos de l'àmbit de subvencions, aprovat en la sessió del 8 d'abril del 2024.
 - Document d'avaluació de riscos de l'àmbit de gestió de personal, aprovat en la sessió de l'1 d'octubre de 2024.
 - Document d'avaluació de riscos de l'àmbit de gestió pressupostària i patrimonial, aprovat en la sessió del 26 de febrer de 2025.
10. En data 23 de gener de 2025, l'Ajuntament de Sabadell va rebre un requeriment per part del Ministeri de Transports i Mobilitat sostenible, en el qual sol·licitaven, entre d'altres, que s'incorporés al Pla de mesures antifrau un procediment per controlar que no existeix doble finançament en les actuacions PRTR, per la qual cosa, s'incorpora al Pla una mesura de control basada en una declaració de no concurrència d'altres fons europeus en mesures finançades amb càrrec al mecanisme de recuperació i resiliència. En data 24 de març de 2025 la cap de servei de Transparència i Bon Govern emet informe favorable al contingut del present acord.

Fonaments de Dret

1. L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació Transformació i Resiliència.
2. L'article 22 del Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència.
3. L'article 9 del Reglament del Mecanisme de Recuperació i Resiliència.
4. Decret núm. 10501/2022, de 26 d'agost d'Alcaldia, d'aprovació de la creació del Comitè de seguiment del Pla de mesures antifrau i de les normes de funcionament del Comitè de seguiment del pla de mesures antifrau.

CODI DE VERIFICACIÓ	 075K 1G62 5P6Z 1J6L 05E7				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2025/72	DOCUMENT NÚM.	SEC19I01SF	DATA	06-05-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	05/05/2025 - Ple - Decret de convocatòria				

5. L'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
6. Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
7. L'acord plenari de data 1 de març de 2022.

D'aquesta regulació són destacables les següents **consideracions jurídiques**:

- a) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del PRTR estableix en el seu article 6.1, que:

[...] tota entitat, decisora o executora, que participi en l'execució de les mesures del PRTR haurà de disposar d'un «Pla de mesures antifrau» que li permeti garantir i declarar que, en el seu àmbit d'actuació, els fons corresponents s'han utilitzat de conformitat amb les normes aplicables, en particular, pel que fa a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interès. (art. 6.1).

Aquesta ordre estableix tres actuacions obligatòries dins aquests plans: l'avaluació del risc de frau, l'emplenament de la «Declaració d'Absència de Conflicte d'Interessos» (DACI) i la disponibilitat d'un procediment per abordar els conflictes d'interès.

Més enllà d'aquestes tres actuacions, l'elecció de les mesures idònies es deixa al judici de cada ens públic que assumeixi la responsabilitat de gestionar els fons.

- b) Segons disposa l'article 5.c de l'Ordre de gestió del PRTR, dintre de l'elaboració d'un Pla de mesures antifrau ha de preveure's:

“...la realització, per part de l'entitat de què es tracti, d'una avaluació del risc, impacte i probabilitat del risc de frau en els processos clau de l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i la seva revisió periòdica, bianual o anual, segons el risc de frau i, en tot cas, quan s'hagi detectat algun cas de frau o hagin canvis significatius en els procediments o en el personal”.

- c) Amb la finalitat de donar compliment a les obligacions que disposa l'article 22 del Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, d'acord amb el principi de bona gestió financera, obliga els estats membres a incloure, en els plans de recuperació i resiliència que presentin, el disseny d'un sistema que contempli mesures adequades per protegir els interessos financers de la UE, incloent-hi mesures en els sistemes de control interns tendents a la prevenció, detecció i correcció dels conflictes d'interès, la corrupció, el frau i el doble finançament.

- d) De conformitat amb l'article 9 del Reglament del MRR, es produeix "doble finançament" quan les reformes i projectes d'inversió siguin finançats pel Mecanisme i simultàniament per un altre instrument de la Unió, compronent tots els programes siguin de gestió compartida o directa, sempre que cobreixin la mateixa despesa o cost.
- e) Addicionalment, el Pla de recuperació, en el seu apartat 4.6.1. segon paràgraf, amplia el concepte de doble finançament a la concurrència de fons procedents de subvencions nacionals amb el finançament del Mecanisme.
- f) L'article 10 de les normes reguladores del funcionament del Comitè de seguiment del Pla de mesures antifrau, disposa, entre d'altres, que aquest òrgan serà el responsable de liderar la implantació, actualització i el desplegament del Pla de Mesures Antifrau.
- g) L'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, disposa en els seus annexos I i II, el contingut mínim que obligatòriament han de tenir les declaracions d'absència de conflicte d'interès. (DACI).

La Disposició transitòria d'aquest Ordre determina que serà d'aplicació als procediments de concessió de subvencions i contractació, la convocatòria dels mateixos es publiqui a partir de l'entrada en vigor d'aquesta.

El Ple de la Corporació, en data 1 de març de 2022, va aprovar la declaració Institucional assumint el compromís de lluita contra la corrupció de l'Ajuntament de Sabadell i les seves empreses municipals, el Pla de mesures antifrau i la Declaració d'Absència de Conflicte d'Interès (DACI), per la qual cosa, procedeix que sigui el mateix òrgan qui aprovi la modificació del Pla de mesures antifrau.

Per tot l'anterior, el Ple de l'Ajuntament adopta el següent

ACORD

Primer.- Aprovar la modificació del Pla de mesures antifrau, aprovat per acord plenari de data 1 de març de 2022, amb la incorporació dels nous documents d'avaluació de riscos de les cinc àrees d'identificació de risc (contractació, urbanisme, subvencions, gestió de personal, gestió pressupostària i patrimonial), elaborats pel Comitè de seguiment del Pla de mesures antifrau, així com una declaració de no concurrència d'altres fons europeus en mesures finançades amb càrrec al Mecanisme de recuperació i resiliència i, una nova declaració de conflicte d'interès, els quals s'annexen a aquest acord a tots els efectes legals.

Segon.- Ordenar la publicació del Pla de mesures antifrau modificat al Portal de transparència d'aquest Ajuntament i al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.

Tercer.- Mitjançant el present acte administratiu s'aproven els documents annexos que s'identifiquen a continuació, el codi segur de verificació dels quals permet la comprovació de la seva autenticitat i integritat per mitjà de la seu electrònica de l'Ajuntament de Sabadell.

Anne x	Descripció document	Referència	Codi de verificació segur
1	Avaluació de riscos en l'àmbit de Contractació aprovació juny 2023	TBG19I01AY	2754594G0C4F1A4W0GJ1

CODI DE VERIFICACIÓ	 075K 1G62 5P6Z 1J6L 05E7				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2025/72	DOCUMENT NÚM.	SEC19I01SF	DATA	06-05-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	05/05/2025 - Ple - Decret de convocatòria				

2	Avaluació de riscos en l'àmbit d'Urbanisme aprovació novembre 2023	TBG19I015K	2O0P1L236M715I2E13UQ
3	Avaluació de riscos en l'àmbit de Subvencions aprovació abril 2024	TBG19I01AZ	52F282O5O1H000I170ARY
4	Avaluació de riscos en l'àmbit de Gestió de Personal aprovació octubre 2024	TBG19I015M	0J202I311F0W25350HS6
5	Avaluació de riscos en l'àmbit de Gestió de Pressupostària i Patrimonial aprovació febrer 2025	TBG19I015N	5B15216S4V691E4U0QEU
6	Model Declaració d'absència de conflicte d'Interès (DACI)	TBG19I015O	2Q1S5I6S0F6C626F0ARW
7	Model Declaració de control de no existència de doble finançament	TBG19I01B0	565W3E3S6R5L5W1M027N

Sabadell, a la data de la signatura electrònica